



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ СИМСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СИМСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 484 от 25.12.2023

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям администрации Симского городского поселения в сфере муниципального земельного контроля на 2024 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов Симского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям администрации Симского городского поселения в сфере муниципального земельного контроля на 2024 год (Приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.
3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Симского городского поселения <http://www.gorodsim.ru/>.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Симского городского поселения С.В.Смирнову.

Глава администрации
Симского городского поселения



Р.Р. Гафаров

Приложение 1

к постановлению администрации

Симского городского поселения

от «25» 12 2023г. № 484

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям администрации Симского городского поселения в сфере муниципального земельного контроля на 2024 год

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Симского городского поселения.

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля (далее - Программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ); Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Администрация Симского городского поселения в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Симского городского поселения.
Сроки и этапы реализации программы	С 01.01.2024года по31-декабря 2024 года
Источники финансирования	Реализация Программы профилактики осуществляется в пределах штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности администрации Симского городского поселения. Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации данной программы, не требуется.
Ожидаемые конечные	Устранение условий, причин и факторов,

результаты реализации программы	способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
---------------------------------	---

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1.1. Вид муниципального контроля - муниципальный земельный контроль.

1.2. Предметом муниципального земельного контроля на территории Симского городского поселения (далее – муниципальный земельный контроль) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

1.3 Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные на территории Симского городского поселения, к которым предъявляются обязательные требования земельного законодательства Российской Федерации, а также действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования земельного законодательства Российской Федерации, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

1.4 На территории Симского городского поселения, муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований по недопущению использования земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования юридическим лицом, не выполнившим в установленный федеральным законом срок обязанности по переоформлению такого права на право аренды земельного участка или по приобретению этого земельного участка в собственность;

3) обязательных требований об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

5) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) обязательных требований по использованию земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ), для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

7) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил

обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

8) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

10) обязательных требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальные органы);

11) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля в пределах компетенции.

1.5. В связи с действием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. № 336) плановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами не проводились.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. № 336, за исключением случаев, предусмотренных 11.4 настоящего постановления, до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году не проводились.

Комитетом в 2023 году были проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, а именно:

- 1 выездное обследование земельных участков;
- 7 наблюдений за соблюдением обязательных требований, в целях проверки исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленного нарушения земельного законодательства Российской Федерации.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, Комитетом в 2023 году было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Так же в целях профилактики нарушений земельного законодательства Российской Федерации контролируемые лица на официальном сайте Симского городского поселения <http://www.gorodsim.ru/> в разделе «КУМИИЗО» в подразделе «Муниципальный земельный контроль» размещена следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования земельного законодательства Российской Федерации, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, с текстами в действующей редакции;
- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- руководства по соблюдению обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, установленных органом муниципального земельного контроля или руководства по соблюдению обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, установленных федеральными НПА, сформированные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими выработку государственной политики в данной сфере;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального земельного контроля у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия);
- доклад о муниципальном земельном контроле.

Так же Комитетом в 2023 году были проведены профилактические мероприятия – консультирования. Консультирования проведены по телефону и на личном приеме, по обращениям контролируемых лиц, которые получили предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В ходе консультирования муниципальным инспектором даны разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля.

1.6 Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и анализ и оценка причиненного ущерба выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование подконтрольными субъектами земельных участков без оформленных в установленном законодательством Российской Федерации порядке правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов, а также самовольное занятие подконтрольными субъектами земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки.

Программа профилактики в сфере муниципального земельного контроля на территории Симского городского поселения, направлена на решение следующей основной проблемы – осуществление подконтрольными субъектами хозяйственной деятельности с нарушением обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами администрации Симского городского поселения.

Основной причиной нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, является различное толкование подконтрольными субъектами действующего земельного законодательства Российской Федерации и сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Так же текущее состояние подконтрольной среды характеризуется тем, что подконтрольные субъекты зачастую не владеют необходимыми знаниями в указанной сфере деятельности, что приводит к нарушению ими обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В этой связи работа по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации должна выстраиваться на регулярной основе.

Решением данной проблемы является проведение профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на: соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами; побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должны способствовать снижению количества выявляемых нарушений земельного законодательства Российской Федерации.

В таблице № 1 приведены показатели результативности и эффективности программы профилактики, указанные в программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям администрации Симского городского поселения в сфере муниципального земельного контроля на 2023 год, утвержденной Постановлением администрации Симского городского поселения от «19» 11.2021г. № 191, и их достижение.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	Величина которую необходимо достигнуть	Фактический показатель на 2023г.	Значение показателя	Оценка
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %	100 %	Нет отклонений	Высокая эффективность

2.	Удовлетворённость контролируемых лиц контрольной деятельностью в подконтрольной сфере	65 % от числа обратившихся	100 %	Нет отклонений	Удовлетворительная эффективность
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	80% от запланированных	100 %	Нет отклонений	Удовлетворительная эффективность
4.	Доля устраненных нарушений земельного законодательства Российской Федерации, принятых контролируемыми лицами мерах к соблюдению требований земельного законодательства, от числа объявленных предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства	Не менее 50 %	32 %	Отклонение 18 % (не более 20 %)	Удовлетворительная эффективность
5.	Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%)	20 % и более	100 %	Нет отклонений	Высокая эффективность

Комитетом в 2023 году были достигнуты показатели эффективности и результативности Программы профилактики, указанные в программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям администрации Симского городского поселения в сфере муниципального земельного контроля на 2023год, утвержденной Постановлением администрации Симского городского поселения от «13» 12.2022г. № 232.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

1. Основными целями Программы профилактики являются:

- 1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации всеми контролируруемыми лицами;
- 2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) Создание условий для доведения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) Внедрение способов профилактики, установленных Положением о муниципальном земельном контроле на территории Симского городского поселения, утвержденным решением Совета депутатов Симского городского поселения от 24 сентября 2021 года № 65;
- 3) Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа;
- 4) Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 5) Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, устранение таких причин, факторов и условий.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование и форма проведения мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию	Способ реализации
1. Информирование				
1.	Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация следующей информации:			
1.1.	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	актуализация на постоянной основе	Комитет	посредством размещения информации на официальном сайте администрации Симского городского поселения в сети «Интернет» http://www.gorodsim.ru/ в разделе

				«муниципальный земельный контроль»
1.2.	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	актуализация на постоянной основе	Комитет	посредством размещения информации на официальном сайте администрации Симского городского поселения в сети «Интернет»
1.3.	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования земельного законодательства Российской Федерации, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, с текстами в действующей редакции;	актуализация на постоянной основе	Комитет	http://www.gorodsim.ru/ в разделе «муниципальный земельный контроль»
1.4.	утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;	актуализация на постоянной основе	Комитет	посредством размещения информации на официальном сайте администрации Симского городского поселения в сети «Интернет»
1.5.	руководства по соблюдению обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, установленных органом муниципального земельного контроля или руководства по соблюдению обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, установленных федеральными НПА, сформированные	актуализация на постоянной основе	Комитет	http://www.gorodsim.ru/ в разделе «муниципальный земельный контроль»

	федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими выработку государственной политики в данной сфере			
1.6	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	актуализация на постоянной основе	Комитет	посредством размещения информации на официальном сайте администрации Симского городского поселения в сети «Интернет» http://www.gorodsim.ru/ в разделе «муниципальный земельный контроль»
1.7.	перечень объектов контроля либо перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска (при формировании плановых проверок)	актуализация на постоянной основе	Комитет	http://www.gorodsim.ru/ в разделе «муниципальный земельный контроль»
1.8.	программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий органом муниципального земельного контроля;	не позднее 20 декабря 2023г.	Комитет	посредством размещения информации на официальном сайте администрации Симского городского поселения в сети «Интернет» http://www.gorodsim.ru/ в разделе «муниципальный земельный контроль»
1.9.	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального земельного контроля у контролируемого лица;	актуализация на постоянной основе	Комитет	http://www.gorodsim.ru/ в разделе «муниципальный земельный контроль»
1.10.	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации	актуализация на постоянной основе	Комитет	

	Федерации (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)			
1.11.	сведения о порядке досудебного обжалования решений органа муниципального земельного контроля, действий (бездействия) его должностных лиц;	актуализация на постоянной основе	Комитет	посредством размещения информации на официальном сайте администрации Симского городского поселения в сети «Интернет» http://www.gorodsim.ru/ в разделе «муниципальный земельный контроль»
1.12.	доклады о государственном контроле, муниципальном контроле;	до 1 марта 2024г.	Комитет	
1.13.	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики органа муниципального земельного контроля;	до 1 марта 2024 года	Комитет	
1.14.	публичные обсуждения правоприменительной практики	ноябрь 2024 года	Комитет	В виде публичного мероприятия
2. Обобщение правоприменительной практики				
2.1.	подготовка доклада с результатами обобщения правоприменительной практики	до 1 марта 2024 года	Комитет	анализ и письменное оформление результатов правоприменительной практики
2.2.	публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике	до 1 марта 2024 года	Комитет	В виде публичного мероприятия

3. Объявление предостережения				
3.1.	Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации	постоянно по мере необходимости	председатель Комитета	посредством выдачи лично или направления почтовым отправлением
4. Консультирование				
4.1	Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля; 2) разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля; 3) порядок обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль; 4) выполнение предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.	постоянно по мере поступления обращений	Председатель Комитета, должностное лицо Комитета, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля	устно, письменно, посредством, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворённость контролируемых лиц контрольной деятельностью в подконтрольной сфере	70 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	100% от запланированных
4.	Доля устраненных нарушений земельного законодательства Российской Федерации, принятых контролируемыми лицами мерах к соблюдению требований земельного законодательства, от числа объявленных предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства	Не менее 50 %
5.	Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%)	20 % и более

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

значение показателя	нет отклонения	отклонение больше 20%	отклонение больше 50 %
оценка	высокая эффективность	удовлетворительная эффективность	низкая эффективность

По окончании года орган муниципального земельного контроля подводит итоги реализации Программы профилактики, размещая отчет на сайте администрации Симского городского поселения в сети «Интернет» <http://www.gorodsim.ru/> в разделе «муниципальный земельный контроль» не позднее февраля следующего за отчетным годом.